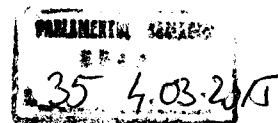




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

25
19.02.2015



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru stimularea investițiilor străine directe în România*, inițiată de domnul deputat UNPR Florin Gheorghe (Bp. 541/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă vizează instituirea unor măsuri pentru stimularea investițiilor străine directe în România, propunând amendarea *Legii nr. 35/1991 privind regimul investițiilor străine* și a *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, prin completarea *Legii nr. 35/1991* se propune, în principal, ca, la solicitarea investitorului care dorește să realizeze o investiție străină directă nouă, autoritățile administrației publice locale, prin hotărâre a consiliilor locale, să concesioneze, cu titlu gratuit, în condițiile legii, către investitorul străin o suprafață de teren necesară investiției.

În ceea ce privește completarea *Legii nr. 273/2006*, se propune ca, din impozitul pe venit încasat de la investitorul străin direct la bugetul de stat, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale să se aloce, lunar, o cotă de 100% pentru primii 3 ani de la punerea în funcțiune a investiției străine.

II. Observații

1. În raport de obiectul de reglementare al acestei inițiative legislative, precizăm că dispozițiile art. 32 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/1997 privind regimul investițiilor străine în România* dispuneau în sensul că „Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență își încetează valabilitatea prevederile *Legii nr. 35/1991 privind regimul investițiilor străine (...)*”. Menționăm, totodată, că prevederile acestei ordonanțe au fost abrogate de cele ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/1997 privind stimularea investițiilor directe* care la art.18 prevede că „La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/1997 privind regimul investițiilor străine în România, (...)*.”

Prin urmare, prezenta propunere legislativă face referire la texte de lege abrogate, fiind, astfel, în contradicție cu prevederile art. 58 alin. (1) și art. 59 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

2. În ceea ce privește măsurile instituite la **art. I**, învederăm faptul că autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu *principiul autonomiei locale*, potrivit art. 10 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Semnalăm faptul că măsura de concesiune cu titlul gratuit de către stat către investitori, propusă la **art. I**, este susceptibilă de a constitui ajutor de stat în favoarea acestora, întrucât astfel se creează un avantaj economic pentru investitorii străini, în defavoarea celorlalți concurenți de

pe aceleași piețe. Având în vedere specificul măsurii în cauză (*crearea de locuri de muncă, urmare realizării investițiilor străine*), în funcție de valoarea ajutoarelor acordate, compatibilitatea acestora cu piața internă poate fi asigurată prin elaborarea unei scheme de *ajutor de minimis*¹ sau a unei scheme de *ajutor de stat* cu obiectiv regional, caz în care măsura va trebui notificată² sau va beneficia de exceptarea de la obligația notificării la Comisia Europeană³.

În acest sens, menționăm că, potrivit reglementărilor comunitare privind ajutoarele de stat regionale, locurile de muncă nou create trebuie să fie ocupate în termen de trei ani de la finalizarea lucrărilor, iar fiecare loc de muncă creat ca urmare a investiției trebuie menținut în regiunea respectivă timp de cinci ani (respectiv 3 ani pentru investițiile efectuate de IMM-uri) de la data la care locul de muncă a fost ocupat inițial.

4. Cu privire la **art. II**, prin care se propune completarea *Legii nr.273/2006* în sensul alocării integrale, către unitățile administrativ-teritoriale, a impozitului pe venit încasat de la investitorul străin pe o perioadă de 3 ani de la punerea în funcțiune a investiției străine, menționăm că, în prezent, potrivit prevederilor acestei legi, din impozitul pe venitul încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale se alocă lunar, în termen de 8 zile lucrătoare de la finele lunii în care s-a încasat acest impozit, o cotă de 41,75% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit.

Precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative, respectiv alocarea integrală a impozitului pe venit încasat de la investitorii străini fiecărei unități administrativ-teritoriale ar determina o diminuare a veniturilor bugetului de stat.

În acest sens, semnalăm că trebuiau avute în vedere prevederile art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că „În cazul

¹ Valoarea ajutoarelor de minimis în perioada fiscală 2012-2014 acordată unei întreprinderi unice nu trebuia să depășească pragul de 200.000 euro, cu respectarea prevederilor *Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis*

² Măsura trebuie notificată dacă ajutoare acordate depășesc pragurile de calificare, conform prevederilor *Orientărilor comunitare privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2014-2020*.

³ în condițiile respectării *Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat*

propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

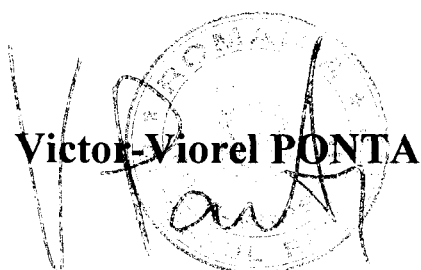
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului